

Stockholm 2021-09-10

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
Enheten för mervärdesskatt och punktskatter
Att: Linnea Westman

Remissvar till Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om införandet av en gränsjusteringsmekanism för koldioxid, Dnr: Fi2021/02659

Drivkraft Sverige har fått rubricerade remiss för synpunkter och lämnar följande remissvar.

Kort remisstid

Denna remiss ingår i EU Kommissionens "Fit for 55" där en stor mängd direktiv och förordningar ändras eller nya föreslås. Det är ett omfattande material som skall granskas och kommenteras i remissrundan. I stort sett alla dessa skickades ut under Sveriges semesterperiod och där remissvaret skall vara inne i slutet av augusti eller början av september. Drivkraft Sverige kommer inte ha möjlighet att gå igenom alla dessa remisser i detalj och bedöma konsekvenser för vår bransch och för Sverige under den tid som finns tillgänglig. Drivkraft Sverige kan komma att komplettera synpunkterna i ett senare skede då noggrannare analyser hunnit genomföras.

Delegerade akter

Drivkraft Sverige uppmanar till försiktighet när det gäller delegerade akter då det finns en del mindre goda erfarenheter vad gäller Kommissionens sätt att hantera innehållet i delegerade akter. Ett tydligt exempel på det är delegerade akter om Taxonomin inom EU. Det finns också exempel på när Kommissionen via en delegerad akt påtagligt förändrar lagstiftning som tidigare behandlats av EUs lagstiftande institutioner på ett demokratiskt, rättssäkert och transparent sätt och på så vis överskrider det mandat Kommissionen tilldelats.

Delegerade akter används många gånger inom områden där man inte lyckats nå konsensus och sen får Kommissionen genom delegerade akter rätt att föreslå regelverk i dessa. Processen kring delegerade akter är inte alltid transparent och det finns begränsade möjligheter att påverka innehållet.

CBAM

Förslaget till gränsjusteringsmekanism, CBAM, är komplicerat utformat och kräver noggrannhet i analysen kring hur utformningen påverkar industrin i EU och deras konkurrenskraft. Detaljerna och tillämpningen kommer att ha stor betydelse, varför det i nuläget är svårt att ha en bestämd och långtgående uppfattning i frågan.

I detta förslag till förordning föreslås inte Drivkraft Sverige medlemsbolag och deras produkter att omfattas av detta förslag till CBAM. Drivkraft Sverige anser trots det att det är en viktig fråga hur denna förordning kommer att utformas och framför allt vilka konsekvenser som det kan få på konkurrenskraften för industrier inom EU som är utsatta för en signifikant risk för koldioxidläckage. Det är också viktigt att regelverket är förenligt med WTOs regelverk.

CBAM och fri tilldelning

CBAM är tänkt att skydda aktörerna från koldioxidläckage och i förslaget till CBAM så gäller det för vissa sektorer (stål, cement, aluminium, gödningsmedel och el och omfatta import till EU. Detta för att producenter utanför EU inte har motsvarande kostnader för koldioxidutsläpp som aktörer inom EU har. Tanken är därför att trappa av den fria tilldelningen i de sektorer som omfattas av CBAM. CBAM omfattar dock endast import till EU och inte export. Exporterande industrier som omfattas av CBAM kommer då att konkurrera på den globala marknaden med aktörer utanför EU som inte har några kostnader för koldioxidutsläpp som motsvarande industri inom EU har. Det innebär då att de kan bli mycket svårt för den EU industri som omfattas av CBAM att konkurrera på en exportmarknad. Den minskande fria tilldelningen ökar därmed dessa industriers känslighet ytterligare.

Avtrappningen av den fria tilldelningen för industrier som omfattas av CBAM sker under en tioårsperiod och har såvitt Drivkraft Sverige kan bedöma även en minskning genom ändringar i LRF och riktmärkena och då ”skyddas” importen till EU av CBAM. Andra industrier har en långsammare minskning av den fria tilldelningen men har inte heller något som helst skydd via CBAM. Industrier som omfattas av CBAM bedömer inte att detta skydd kommer att vara ett tillräckligt skydd mot koldioxidläckage.

Drivkraft Sverige anser att frågan om hur det framtida skyddet för industrier utsatta för mot koldioxidläckage är viktig att adresseras och då också hur exporterande industrier skall kunna konkurrera på världsmarknaden. Detta gäller även indirekta effekter, som att t.ex. ökade priser på gödningsmedel ökar priserna på råvara från jordbruket som används för produktion av hållbara biodrivmedel.

CBAM omfattar endast direkta kostnader och inte indirekta kostnader och det är en också en viktig fråga att adressera.

Johan G Andersson
VD

Ebba Tamm
Produkt- och miljöexpert