

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
ann-christine.alander@regeringskansliet.se

Er ref Fi2025/00300

Vår ref 2025008

Remiss av Promemorian Förenklad hantering av skattefritt bränsle i vissa fall, kompletterande bestämmelser om skattefriheten för Nato-styrkor och förtydliganden av förfarandebestämmelser på punktskatteområdet

Drivkraft Sverige är branschorganisationen för bränsle-, drivmedels- och laddbolagen. Våra medlemsföretag och partners omfattar cirka 3000 energistationer för lätt och tung trafik, 21 depåorter och 4 raffinaderier. Branschen befinner sig mitt i omställningen från fossilt till fossilfritt där biodrivmedel och elektrifiering är hörnstenar för att bli klimatneutrala 2045.

Drivkraft Sverige har fått promemorian på remiss och har följande att anföra:

- Drivkraft Sverige tillstyrker förslag om förenklad hantering av skattefritt flyg- och fartygsbränsle för Försvarsmakten och andra statliga myndigheter.
- Drivkraft Sverige tillstyrker förslaget om att införa en möjlighet till återbetalning av punktskatt på bränslen för användning av väpnade styrkor.
- Drivkraft Sverige önskar i vissa delar ytterligare förtydliganden och ändringar i avsnittet om förtydligande av vissa förfarandebestämmelser för punktskattepliktiga varor.

Sammanfattning

I promemorian föreslås:

- Förtydliganden i förfarandereglererna i bla. lagen om skatt på energi och tullbefogenhetslagen. Förtydligandena rör:
 - tillverkning av varor, flyttning av varor till vissa skattebefriade subjekt i ett annat EU-land, påbörjande av flyttningar under uppskovsförfarandet samt rapportering vid mottagande av varor under uppskovsförfarandet och förfarandet för beskattade varor

- tillämpningen av förfarandebestämmelserna i fråga om icke-unionsvaror och när det gäller varor som fullständigt förstörs eller oåterkalleligen går förlorade.
- Förenklad hantering av skattefritt flyg- och fartygsbränsle för att underlätta samarbetet mellan statliga myndigheter och underlätta hjälp till civilsamhället vid räddningsinsatser och krissituationer. Förslagen innebär bl.a. att:
 - Försvarsmaktens, Kustbevakningens, Polismyndighetens och Sjöfartsverkets hantering underlättas genom utökade möjligheter att tillhandahålla skattefritt bränsle till varandra.
 - Statliga myndigheter ska kunna ansöka hos Skatteverket om förenklad hantering av skattefritt flyg- och fartygsbränsle när bränslet tillhandahålls för räddningsinsatser mm.
- Bestämmelser om återbetalning av skatt för väpnade styrkor som tillhör andra stater som är parter i Nato i bland annat lagen om skatt på energi. Förändringarna rör undantag vid införsel och att vissa krav inte ska gälla vid flyttningar.

Förslaget bedöms inte ha några offentligfinansiella effekter och ändringarna föreslås träda i kraft den 1 april 2026.

Drivkraft Sveriges synpunkter

Förenklad hantering för Försvarsmakten och andra statliga myndigheter vid tillhandahållande av skattefritt flyg- och fartygsbränsle till varandra eller till civilsamhället i krissituationer

Drivkraft Sverige tillstyrker förslaget att Försvarsmakten, Kustbevakningen, Polismyndigheten och Sjöfartsverket ska få tillhandahålla bränsle som de har tagit emot i egenskap av skattebefriade förbrukare till varandra samt att Försvarsmakten får tillhandahålla bränsle till vissa utländska väpnade styrkor.

Drivkraft Sverige delar bedömningen i promemorian att det för Försvarsmakten och andra myndigheter även kan tänkas föreligga andra situationer där det kan finnas ett behov av att kunna göra bränsle som tagits emot i egenskap av skattebefriad förbrukare tillgängligt för andra aktörer. Denna möjlighet bör dock användas restriktivt för att undvika otydlighet och felaktig användning. Det är därför positivt att mottagaren föreslås behöva ansöka om ett tidsbegränsat godkännande från Skatteverket.

Kompletterande bestämmelser om skattefrihet för väpnade styrkor från andra stater som är parter i Nato

Drivkraft Sverige tillstyrker förslaget om att införa en möjlighet till återbetalning av punktskatt på bränslen för användning av väpnade styrkor tillhörande andra stater som är parter i Nato för styrkornas eget bruk, för civilpersonal som följer med dem eller för mässar och marketenterier. Förslaget leder till en mer enhetlig hantering av punktskatt och mervärdesskatt samt en mindre riskfylld hantering för de bolag som levererar bränsle och borde därmed minska samtliga parters administrativa börda.

Förtydligande av vissa förfarandebestämmelser för punktskattepliktiga varor

Gällande vissa förtydligande kring tillverkning av varor

I promemorian konstateras att det vid tillverkning av en punktskattepliktig vara utanför uppskovsförfarandet inträder skattskyldighet och att tillverkning även omfattar bearbetning av en produkt som gör att det skapas en punktskattepliktig vara. I nya punktskattedirektivet har detta förtydligats genom att uttrycket "inklusive bearbetning". Vid tillämpning av bestämmelserna om frisläppande för konsumtion respektive skattskyldighet för varor som tillverkas utanför skatteupplag förutsätts att bearbetningen motsvarar tillverkning av en vara, dvs. påverkar den punktskattemässiga hanteringen av varan. Det kan exempelvis i fråga om bränslen vara att bränslet förändras på sådant sätt att det får ett annat KN-nummer.

Drivkraft Sverige anser att lagstiftaren i en större utsträckning bör exemplifiera vad som avses med bearbetning. Är det som avses med bearbetning tex sådan bearbetning som anpassar komponenter eller drivmedel till en drivmedelskvalitet? Som när bensin och etanol blandas för att tillsammans bli drivmedelskvaliteten E10 eller när diesel behandlas för att få vissa köldegenskaper? För att underlätta tillämpningen hos Skatteverket vore det alltså lämpligt med mer detaljerade förtydliganden för vad som avses med "inklusive bearbetning".

Vissa förtydliganden kopplade till flyttningar

Drivkraft Sverige tillstyrker förslagen.

Vissa förtydliganden avseende icke-unionsvaror

I promemorian konstateras att varors status som unionsvaror bl.a. inte gäller för varor som förs in i unionens tullområde och står under tullövervakning för att fastställa deras tullstatus, är i tillfällig lagring eller hänförs till vissa tullförfaranden. Effekten av den nya bestämmelsen bör därför främst bli att den förtydligar att

punktskatteförfarandet inte ska tillämpas på varor som befinner sig under vissa tullförfaranden och därvid står under tullövervakning.

Drivkraft Sverige anser att det bör förtydligas vad som avses med "vissa tullförfaranden".

Vissa förtydliganden avseende förluster

Drivkraft Sverige tillstyrker förslagen. Ett av förslagen är att byta ut "oförutsedda händelser" med det i direktivet använda uttrycket "oförutsebara omständigheter". Drivkraft Sverige uppskattar att det sker harmonisering av begreppen men konstaterar samtidigt att det i praktiken spelar mindre roll när så få saker bedöms oförutsebara.

Vissa förtydliganden avseende säkerheter

Drivkraft Sverige tillstyrker förslagen.

Tillhandahållande av kopia av det elektroniska administrativa dokumentet

Drivkraft Sverige avstyrker förslaget. Möjligheten till ytterligare informationsinsamling för tulltjänstemannen bör även i lagtexten, inte bara i skälavsnittet, villkoras på att övriga uppgifter i 5 kap. 9 § tullbefogenhetslagen inte är tillgängliga. När de läggs som oberoende lager finns risk att det uppstår extra regelbörda utan ytterligare syfte.

Vid flyttning under uppskovsförfarandet ska avsändaren lämna den administrativa referenskoden till den person som fraktar varorna. Tullverket kan i normalfallet, genom EMCS, själva ta fram och granska dokumenten utifrån den administrativa referenskoden. I promemorian anføres att det i vissa särskilda situationer, exempelvis där den administrativa referenskoden uppges inte vara tillgänglig eller är felaktig skulle behövas ytterligare kontrollmöjlighet. Därför föreslås att det i 5 kap. 9 § tullbefogenhetslagen införs en ny bestämmelse om att föraren på begäran ska tillhandahålla en kopia av det elektroniska administrativa dokumentet eller annan kommersiell handling avseende den aktuella flyttningen enligt lagtext nedan:

"På begäran ska föraren i fråga om en flyttning under uppskovsförfarandet därutöver tillhandahålla tulltjänstemannen en kopia av det elektroniska administrativa dokumentet eller en annan, av tulltjänstemannen angiven, kommersiell handling som avser den aktuella flyttningen. Om det inte är möjligt att göra detta vid kontrollen får

kopian eller handlingen skickas in till Tullverket. Den ska då ha kommit in till Tullverket inom en vecka.”

Jessica Alenius
VD

Viktor Gunnarsson
Ansvarig konkurrenskraftsfrågor

Stockholm den 3 april 2025